



CORTE DEI CONTI

REPUBBLICA ITALIANA

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

LA CORTE DEI CONTI

Sezione regionale di controllo per la Lombardia

composta dai magistrati

Antonio Buccarelli	Presidente
Susanna Loi	Presidente aggiunto
Mauro Bonaretti	Consigliere
Vittoria Cerasi	Consigliere
Maura Carta	Consigliere
Antonella Petrocelli	Consigliere
Marco Ferraro	Primo Referendario
Rita Gasparo	Primo Referendario (estensore)
Francesco Liguori	Primo Referendario
Valeria Fusano	Primo Referendario
Adriana Caroselli	Primo Referendario
Francesco Testi	Primo Referendario
Alessandro Mazzullo	Referendario

nell'udienza pubblica del 16 luglio 2026, ha pronunciato la seguente

DECISIONE

nel giudizio sul rendiconto generale di Regione Lombardia per l'esercizio finanziario 2025;

VISTI gli artt. 81, 97, 100, comma 2, e 103, comma 2, della Costituzione;

VISTA la legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti;

VISTO il decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, in materia di *“Disposizioni urgenti in materia di finanza e funzionamento degli enti territoriali, nonché ulteriori disposizioni in favore delle zone terremotate nel maggio 2012”*, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213; in particolare l’art. 1, comma 5;

VISTO il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante *“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”*;

VISTA la legge regionale 31 marzo 1978, n. 34 in materia di programmazione finanziaria e di contabilità regionale;

VISTA la deliberazione n. 10/2025/INPR della Sezione delle Autonomie, che ha approvato le linee di orientamento sul giudizio di parificazione del rendiconto generale della Regione;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. XII/6039 del 27 aprile 2026, con la quale è stata adottata la proposta di progetto di legge del *“Rendiconto generale della gestione 2025”* e relativi allegati;

CONSIDERATO che in data 19 giugno 2026 è stata trasmessa all’Amministrazione regionale, nonché alla Procura regionale, la bozza di relazione approvata dalla Sezione con deliberazione n. 244/2026/PARI, adottata nella camera di consiglio del 17 giugno 2026 e depositata il 19 giugno 2026;

CONSIDERATE le controdeduzioni scritte, prodotte in data 26 e 30 giugno 2026 dalla Regione Lombardia, nonché gli esiti del contraddittorio, tenutosi nell’adunanza in camera di consiglio il 30 giugno 2026 con l’Amministrazione regionale e la Procura regionale, in ordine alle risultanze del controllo propedeutico al giudizio di parificazione del rendiconto dell’esercizio 2025;

VISTA l'ordinanza n. 243/2026, adottata nella camera di consiglio del 30 giugno 2026, depositata il 1° luglio 2026, con la quale la Sezione, ha fissato termine sino al 6 luglio 2026 per gli ulteriori incombenti istruttori da parte di Regione Lombardia, nonché termine sino al 8 luglio per il deposito di conclusioni scritte da parte della Procura regionale;

CONSIDERATE le ulteriori deduzioni e la documentazione prodotta dalla Regione Lombardia, assunte ai protocolli Cdc nn. 13239 del 7 luglio 2026 e 13288 del 8 luglio 2026;

CONSIDERATE le conclusioni scritte depositate in data 8 luglio 2026 dalla Procura regionale, che la Sezione ha trasmesso in pari data all'Amministrazione regionale;

VISTA l'ordinanza n. 245 del 2 luglio 2026, con la quale il Presidente della Sezione regionale di controllo ha fissato l'udienza di parificazione del rendiconto generale della Regione Lombardia per il giorno 16 luglio 2026 alle ore 10:30;

UDITA, nell'udienza pubblica del 16 luglio 2026, la relatrice Rita Gasparo;

UDITO il pubblico ministero nella persona del Procuratore Regionale, Paolo Evangelista;

UDITO in rappresentanza della Regione, il Presidente Attilio Fontana;

FATTO

La proposta del progetto di legge avente ad oggetto "*Rendiconto generale della gestione 2025*" della Regione Lombardia e gli schemi di rendiconto 2025, nelle sue componenti del Conto del bilancio, del Conto economico e dello Stato patrimoniale, è stata acquisita dalla Sezione di controllo della Corte dei conti per la Lombardia in data 29 aprile 2026 (prot. Cdc n. 4570).

Le risultanze del Conto del bilancio attestano che, a fronte di previsioni definitive di entrata (al netto dell'avanzo di amministrazione e del fondo pluriennale vincolato) di 47.691.352.974,84 euro, sono stati registrati accertamenti per 39.984.329.922,03 euro e riscossioni di competenza per 30.313.290.648,09 euro; e che, a fronte di previsioni definitive di spesa (al netto del disavanzo derivante da debito autorizzato e non contratto) per 47.145.411.744,71 euro, gli impegni sono risultati pari a

40.250.286.077,82 euro e i pagamenti di competenza a 29.855.185.089,58 euro.

La gestione di competenza ha prodotto residui attivi pari a 9.671.039.273,94 euro e residui passivi pari a 10.395.100.988,24 euro.

Il risultato di competenza risulta pari a 93.726.528,87 euro.

Risulta altresì che, dei residui attivi iniziali, pari a 14.467.697.911,52 euro, sono stati riscossi 7.834.154.979,00 euro ed eliminati 144.982.395,64 euro. I residui attivi conservati nel conto del bilancio alla chiusura dell'esercizio sono pari a 16.159.599.810,82 euro (di cui 6.488.560.536,88 euro provenienti dalla gestione dei residui degli esercizi precedenti e 9.671.039.273,94 euro dalla gestione di competenza).

Dei residui passivi iniziali, pari a 23.943.656.483,16 euro, sono stati pagati 10.402.128.932,51 ed eliminati 111.709.802,27 euro. I residui passivi conservati nel conto del bilancio alla chiusura dell'esercizio sono pari a 23.824.918.736,62 euro (di cui 13.429.817.748,38 provenienti dalla gestione dei residui degli esercizi precedenti e 10.395.100.988,24 prodotti dalla gestione di competenza).

Gli stanziamenti di cassa, inizialmente quantificati in 72.018.422.600,13 euro in entrata e in 63.518.442.600,13 euro in spesa, per effetto delle variazioni nel corso dell'esercizio, corrispondono a 70.186.019.100,76 euro in entrata e 61.796.019.100,76 euro in spesa.

Per effetto di riscossioni complessive per 38.147.445.627,09 euro e di pagamenti complessivi per 40.257.314.022,09 euro, la consistenza del fondo cassa è diminuita da iniziali 10.617.914.065,67 euro a 8.508.045.670,67 euro alla chiusura dell'esercizio, di cui 8.429.886.444,55 euro relativi al conto della Gestione Sanitaria Accentrata e 78.159.226,12 euro relativi al conto ordinario.

Il risultato di amministrazione accertato per il 2025, in misura pari a -133.138.934,76 euro, a valle delle quote vincolate, accantonate e destinate agli investimenti (applicate al risultato stesso per complessivi 2.166.311.419,48 euro), ha determinato un disavanzo di amministrazione di -2.299.450.354,24 miliardi.

Più nel dettaglio, le risultanze (in euro) del conto del bilancio sono le seguenti:

CONTO DEL BILANCIO

Gestione di competenza

Entrate	Importi €
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	25.807.945.443,24
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	2.683.192.282,80
Titolo 3 - Entrate extratributarie	1.819.425.850,51
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	2.238.448.014,72
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	650.635.072,26
Titolo 6 - Accensione prestiti	-
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-
Titolo 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	6.784.683.258,50
Totale accertamenti	39.984.329.922,03
Spese	Importi €
Titolo 1 - Spese correnti	29.208.724.855,06
Titolo 2 - Spese in conto capitale	3.168.663.610,66
Titolo 3 - Spese per incremento attività finanziarie	995.461.374,95
Titolo 4 - Rimborso Prestiti	92.752.978,65
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	-
Titolo 7 - Uscite per conto terzi e partite di giro	6.784.683.258,50
Totale impegni	40.250.286.077,82

Gestione residui

Residui attivi	Importi €
originati dalla competenza	9.671.039.273,94
originati da esercizi precedenti	6.488.560.536,88
Totale dei residui attivi al 31.12.2025	16.159.599.810,82
di cui residui attivi incassati alla data del 31/12 in conti postali e bancari in attesa del riversamento nel conto di tesoreria principale	12.178.718,84
di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze	831.856.857,00
Residui passivi	Importi €
originati dalla competenza	10.395.100.988,24
originati da esercizi precedenti	13.429.817.748,38
Totale dei residui passivi al 31.12.2025	23.824.918.736,62

Gestione di cassa

	Importi €
Fondo cassa iniziale	10.617.914.065,67
Riscossioni	38.147.445.627,09
Riscossioni da regolarizzare	-
Totale entrate	48.765.359.692,76
Pagamenti	40.257.314.022,09
Pagamenti da regolarizzare	-
Totale uscite	40.257.314.022,09
Fondo di cassa al 31.12.2025	8.508.045.670,67

Entrate di competenza

Entrate	Accertamenti €	Riscossioni di competenza €	Residui di competenza €
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	25.807.945.443,24	20.515.523.221,71	5.292.422.221,53
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	2.683.192.282,80	1.660.613.896,24	1.022.578.386,56
Titolo 3 - Entrate extratributarie	1.819.425.850,51	586.060.201,11	1.233.365.649,40
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	2.238.448.014,72	1.202.166.460,30	1.036.281.554,42
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	650.635.072,26	571.877.382,53	78.757.689,73
Titolo 6 - Accensione prestiti	-	-	-
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	-
Titolo 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	6.784.683.258,50	5.777.049.486,20	1.007.633.772,30
Totale entrate	39.984.329.922,03	30.313.290.648,09	9.671.039.273,94

Spese di competenza

Spese	Impegni €	Pagamenti di competenza €	Residui di competenza €
Titolo 1 - Spese correnti	29.208.724.855,06	24.440.678.870,80	4.768.045.984,26
Titolo 2 - Spese in conto capitale	3.168.663.610,66	1.761.893.095,96	1.406.770.514,70
Titolo 3 - Spese per incremento attività finanziarie	995.461.374,95	985.868.369,36	9.593.005,59
Titolo 4 - Rimborso prestiti	92.752.978,65	92.752.977,66	0,99
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	-	-	-
Titolo 7 - Uscite per conto terzi e partite di giro	6.784.683.258,50	2.573.991.775,80	4.210.691.482,70
Totale spese	40.250.286.077,82	29.855.185.089,58	10.395.100.988,24

Risultato di amministrazione e relativa composizione

	Importi €
Fondo cassa al 1° gennaio	10.617.914.065,67
Riscossioni	38.147.445.627,09
Pagamenti	40.257.314.022,09
Saldo di cassa al 31 dicembre 2025	8.508.045.670,67
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	-
Fondo di cassa al 31 dicembre 2025	8.508.045.670,67
Residui attivi	16.159.599.810,82
<i>di cui residui attivi incassati alla data del 31/12 in conti postali e bancari in attesa del riversamento nel conto di tesoreria principale</i>	<i>12.178.718,84</i>

<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>	831.856.857,00
Residui passivi	23.824.918.736,62
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	352.970.409,01
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	617.895.270,62
Fondo pluriennale vincolato per incremento di attività finanziarie	5.000.000,00
Risultato di amministrazione al 31 dicembre 2025	-133.138.934,76
Parte accantonata	1.129.625.431,91
- di cui Fondo crediti di dubbia esigibilità	561.126.022,79
- di cui Accantonamento residui perenti	-
- di cui Fondo anticipazioni liquidità	-
- di cui Fondo perdite società partecipate	56.209.772,26
- di cui Fondo contenzioso	191.138.240,79
- di cui Fondo di garanzia debiti commerciali	-
- di cui Fondo obiettivi di finanza pubblica	48.951.073,69
- di cui Altri accantonamenti	272.200.322,38
Parte vincolata	961.759.308,63
- di cui Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	124.412.639,12
- di cui Vincoli derivanti da trasferimenti	745.361.953,14
- di cui Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	-
- di cui Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	91.984.716,37
- di cui Altri vincoli	-
Parte destinata agli investimenti	74.926.678,94
PARTE DISPONIBILE al 31.12.2025	-2.299.450.354,24
F) di cui Disavanzo da debito autorizzato e non contratto	-2.299.450.354,24

I dati di cassa risultanti dal rendiconto coincidono con quelli risultanti dalle scritture del Tesoriere e dal sistema SIOPE e sono i seguenti:

Gestione di cassa

	Totale €	Gestione ordinaria €	Gestione sanitaria €
Fondo cassa iniziale	10.617.914.065,67	367.338.831,95	10.250.575.233,72
Reversali riscosse	38.147.445.627,09	8.188.303.072,29	29.959.142.554,80
Riscossioni da regolarizzare	-	-	-
Totale entrate	48.765.359.692,76	8.555.641.904,24	40.209.717.788,52
Mandati pagati	40.257.314.022,09	8.477.482.678,12	31.779.831.343,97
Pagamenti da regolarizzare	-	-	-
Totale uscite	40.257.314.022,09	8.477.482.678,12	31.779.831.343,97
FONDO DI CASSA FINALE	8.508.045.670,67	78.159.226,12	8.429.886.444,55

Le risultanze della contabilità economico patrimoniale 2025 sono le seguenti:

Stato patrimoniale (attivo)	Importi €
A) Crediti vs. lo Stato ed altre amministrazioni pubbliche per la partecipazione al fondo di dotazione	-
B) Immobilizzazioni	4.873.978.964,00
Immobilizzazioni immateriali	252.565.647,00
Immobilizzazioni materiali	1.113.334.299,00
Immobilizzazioni finanziarie	3.508.079.018,00
C) Attivo Circolante	25.073.142.103,00
D) Ratei e Risconti	56.172.504,00
Totale dell'attivo (A+B+C+D)	30.003.293.571,00

Stato patrimoniale (passivo)	Importi €
A) Patrimonio netto	1.910.306.104,00
B) Fondi per rischi ed oneri	463.338.563,00
C) Trattamento di Fine Rapporto	166.517,00
D) Debiti	25.771.078.363,00
E) Ratei e Risconti e Contributi agli Investimenti	1.858.404.024,00
Totale del passivo (A+B+C+D+E)	30.003.293.571,00
Conti d'Ordine	5.248.021.580,00

Conto economico	Importi €
A) Componenti positivi della gestione	32.462.385.637,00
B) Componenti negativi della gestione	32.116.061.631,00
Differenza fra comp. positivi e negativi della gestione (A-B)	346.324.006,00
C) Proventi ed oneri finanziari	-34.043.808,00
D) Rettifiche di valore attività finanziarie	-44.570.208,00
E) Proventi ed oneri straordinari	28.858.967,00

Risultato prima delle imposte	296.568.957,00
Imposte	11.595.834,00
Risultato dell'esercizio	284.973.123,00

All'esito dell'istruttoria condotta sul rendiconto generale della gestione 2025, è stato rilevato che:

- anche nell'esercizio 2025, la Regione Lombardia ha fatto ricorso al meccanismo del debito autorizzato e non contratto (c.d. DANC) per finanziare una parte delle spese di investimento;
- l'ammontare complessivo degli impegni finanziati da DANC imputati all'esercizio 2025, pari a 1.104.440.405,93 milioni euro, non ha trovato integrale copertura nella gestione di competenza, con conseguente formazione di un disavanzo di 417.960.759,82 milioni, che si aggiunge a 1.881.489.594,42 euro proveniente dall'esercizio 2024;
- l'intero disavanzo di 2.299.450.354,24 euro è ascrivibile alla copertura di spese di investimento mediante debito autorizzato e non contratto;
- la Regione Lombardia, dedotte dal risultato di competenza (D1) positivo per 93.726.528,87 euro le risorse accantonate e vincolate, ha conseguito nell'esercizio un equilibrio di bilancio (D2) negativo per 405.176.023,93 euro determinato interamente da debito autorizzato e non contratto (DANC);
- l'indebitamento regionale, con un ammontare complessivo di 1.426.221.081,36 euro, rispetta il limite di indebitamento di cui all'art. 62, comma 6, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

La Procura regionale ha svolto le proprie considerazioni e ha confermato le richieste conclusive già contenute nella memoria scritta, nel senso di *"voler parificare il rendiconto generale della Regione Lombardia per l'esercizio finanziario 2025"*.

DIRITTO

Secondo quanto previsto dall'art. 1, comma 5, del decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, *"il rendiconto generale della regione è parificato dalla sezione regionale di controllo della Corte dei conti ai*

sensi degli articoli 39, 40 e 41 del testo unico di cui al regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214. Alla decisione di parifica è allegata una relazione nella quale la Corte dei conti formula le sue osservazioni in merito alla legittimità e alla regolarità della gestione e propone le misure di correzione e gli interventi di riforma che ritiene necessari al fine, in particolare, di assicurare l'equilibrio del bilancio e di migliorare l'efficacia e l'efficienza della spesa". L'art. 39 del R.D. stabilisce che *"la Corte verifica il rendiconto generale [...] e ne confronta i risultati tanto per le entrate, quanto per le spese ponendoli a riscontro con le leggi del bilancio. A tale effetto verifica se le entrate riscosse e versate ed i resti da riscuotere e da versare risultanti dal rendiconto, siano conformi ai dati esposti nei conti periodici e nei riassunti generali trasmessi alla Corte dai singoli ministeri; se le spese ordinate e pagate durante l'esercizio concordino con le scritture tenute o controllate dalla Corte ed accerta i residui passivi in base alle dimostrazioni allegate ai decreti ministeriali di impegno ed alle proprie scritture"*.

L'oggetto della decisione di parifica è dunque costituito dalla regolarità-legittimità del rendiconto e riguarda, pertanto, *"la regolarità delle risultanze, preliminare alla decisione legislativa sul consuntivo da assumersi, quest'ultima, tenendo conto delle statuizioni assunte dalla Magistratura contabile, al fine di consentire al ciclo di bilancio di proseguire nel corso del tempo su basi solide e certificate"* (Corte dei conti, Sez. Riun. in sede di controllo n. 5/2022/QMIG).

La relazione che accompagna la decisione di parifica *"concerne la complessiva attività svolta e non soltanto i dati di rendiconto, sino ad allargare il proprio orizzonte a profili di tipo gestionale ... sono motivatamente espresse le misure, le correzioni e le riforme proposte dalla Sezione"* (Corte dei conti, Sez. Riunite in sede di controllo n. 7/SSRRCO/QMIG/2013).

La proposta di legge recante il rendiconto generale della Regione è stata approvata entro i termini di legge e trasmessa alla Sezione, acclusi gli allegati conformi ai modelli ministeriali.

Quanto alla regolarità e legittimità del rendiconto generale dell'esercizio 2025 della Regione Lombardia, in base ai dati di rendiconto, il Collegio accerta che sono stati rispettati i limiti autorizzatori delle previsioni di spesa definitive di competenza e di cassa; risultano altresì rispettati i limiti di spesa imposti dalle leggi statali di

coordinamento della finanza pubblica, nonché le norme sul concorso delle autonomie territoriali al raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica.

Gli aspetti di legittimità e di regolarità della gestione sono stati oggetto di analitico esame all'interno della relazione annessa alla presente decisione. Alla stessa si rinvia per un quadro completo dei rilievi effettuati, delle raccomandazioni e degli interventi ritenuti necessari dalla Sezione, di cui si chiederà puntuale riscontro nel documento recante le misure consequenziali.

CONSIDERATO

La Procura regionale ha concluso per la parifica del rendiconto generale – esercizio finanziario 2025 - della Regione Lombardia, ferme le precisazioni e considerazioni contenute nella propria requisitoria.

P.Q.M.

la Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Lombardia, richiamate le osservazioni e le prescrizioni contenute in parte motiva e nella Relazione allegata alla presente decisione, in conformità alle richieste avanzate in udienza dal Procuratore regionale

PARIFICA

il Rendiconto generale di Regione Lombardia per l'esercizio 2025, nelle sue componenti del conto di bilancio, dello stato patrimoniale e del conto economico.

APPROVA

l'annessa relazione, con le specifiche osservazioni e le raccomandazioni in essa contenute, elaborata ai sensi dell'art. 41 del T.U. delle leggi sull'ordinamento della Corte dei conti, di cui al regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e dell'art. 1, comma 5, del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213.

DISPONE

che copia della presente decisione, con l'unita relazione, sia trasmessa al Presidente del Consiglio Regionale e al Presidente di Regione Lombardia, nonché al Ministro dell'Economia e delle Finanze e al Presidente del Consiglio dei ministri.

Così deciso in Milano, nella camera di consiglio del 16 luglio 2026.

Il Magistrato estensore

Rita Gasparo

 RITA GASPARO
16.07.2026
15:05:48
GMT+02:00

Il Presidente

Antonio Buccarelli

 ANTONIO
BUCCARELLI
CORTE DEI
CONTI

Depositata in Segreteria il

16 luglio 2026

Il Funzionario preposto al servizio di supporto

Susanna De Bernardis

 SUSANNA PAOLA DE
BERNARDIS
CORTE DEI CONTI
16.07.2026 15:17:42 GMT+02:00